

UCHWAŁA Nr 634/2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 6 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojadła projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2014

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz.1113), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2013, poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska – Członek

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Bojadła, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2014 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bojadła na 2014 rok, został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2013 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Bojadła po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 11 736 703,81 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 9.871.106,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1.865.597,81 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 18.999.703.81 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 9.770.171,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 9.229.532,81 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Gminy Bojadła Nr XXXVI/182/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Bojadła.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2014 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została

równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2013 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Bojadła na rok 2014 r. zakłada deficyt w wysokości 7.263.000,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane oraz odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2014 rok. Źródła sfinansowania deficytu budżetu znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu określono w wysokości 7.263.000,00 zł, w całości z tytułu kredytów, pożyczek i papierów wartościowych. Rozchodów w projekcie nie zaplanowano.

W projekcie budżetu ustalono limity zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy - ogólną i rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.).

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Skład Orzekający wskazuje, że w części normatywnej projektu w § 5 pkt 2 wpisano kwotę wydatków na realizację zadań ujętych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii (29.500 zł), natomiast w załączniku nr 2.1 wykazano ww. wydatki w kwocie 29.000 zł.

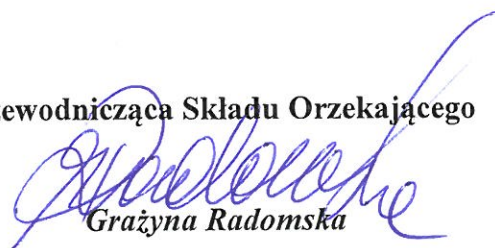
Opiniując projekt budżetu Gminy na rok 2014, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2029, wynika, iż Gmina od roku 2014 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

UCHWAŁA Nr 633/2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 6 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2014 – 2029

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2014 -2029.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Bojadła w dniu 15 listopada 2013 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2014 – 2029.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2014 – 2029 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2014, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226 - wykaz przedsięwzięć do WPF, a także objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2014 – 2029.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy na rok 2014.

W roku 2014 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Łączna kwota długu Gminy Bojadła w roku 2014 stanowi kwotę 9.700.000,00 zł, co stanowi 82,65% prognozowanych dochodów ogółem.

Od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2014 – 2029, wynika, iż w całym okresie objętym prognozą relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie zachowana.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Bojadła – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014 - 2029 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2014, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2014 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 1 Wieloletnia Prognoza Finansowa wystąpiły następujące nieprawidłowości:

- Kolumna: 1.1.3 – kwota podatków i opłat wynosi wg budżetu 1.973.950 zł., w WPF wykazano kwotę: 1.955.000zł.
- Kolumny: 2.1.3 i 2.1.3.1 - kwota wydatków na obsługę długu oraz kwota odsetek i dyskonto określone w art. 243 ust.1 ustawy wynosi 209.000 zł., w WPF wykazano kwotę: 208.600 zł.
- Suma kolumn 11.4 i 11.5 (wydatki inwestycyjne kontynuowane i nowe) wg budżetu wynosi 9.229.532,81 zł., w WPF wykazano kwotę „0”.
- Kolumny 12.1 i 12.1.1 nie zostały wypełnione , zaś z budżetu wynika iż w kolumnach tych winna być kwota 74.700 zł.
- Kolumna 12.2 dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy oraz kolumna

12.2.1 wg budżetu wynosi 1.835.597,81 zł., w WPF wykazano w tych kolumnach kwotę: 1.865.597,81 zł

oraz, że w objaśnieniu przyjętych wartości, stanowiące załącznik Nr 3 uchwały, nie zawierają objaśnień co do wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

UCHWAŁA Nr 635/2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 6 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2014.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska – Członek

pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2014.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Wójta Gminy Bojadła: projektu uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2014 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2014 – 2029.

Skład Orzekający na podstawie, przedłożonego w dniu 15 listopada 2013 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2014 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody w wysokości 11 736 703,81 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 9.871.106,00 zł i dochody majątkowe w wysokości 1.865.597,81 zł;
- wydatki w wysokości 18.999.703.81 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 9.770.171,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 9.229.532,81 zł;
- przychody w wysokości 7.263.000,00 zł, w całości z tytułu kredytów, pożyczek i papierów wartościowych.
- rozchodów w projekcie nie zaplanowano.

Deficyt budżetu Gminy Bojadła 2014 r. kształtować się będzie na poziomie 7.263.000,00 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek lub przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych.

W projekcie budżetu, zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1

ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie planowanego budżetu Gminy w wysokości 7.263.000,00 zł.

Możliwość sfinansowania deficytu Gminy Bojadła przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zależy od kwoty długu i od zdolności Gminy do jego spłaty. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę przepisy art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2014 – 2029, przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wynika, że Gmina w roku 2014 i latach następnych prognozy spełniać będzie relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Gminę Bojadła - sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2014, przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu, pożyczki lub emisji papierów wartościowych jest dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska