

Uchwała Nr 165/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 8 kwietnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojadła sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bojadła za 2013 rok oraz informacji o stanie mienia Gminy Bojadła na dzień 31 grudnia 2013 r.

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonych przez Wójta Gminy Bojadła, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za rok 2013 oraz informacji o stanie mienia Gminy Bojadła na dzień 31 grudnia 2013 r. – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Bojadła sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2013 wraz z informacją o stanie mienia Gminy Bojadła na dzień 31 grudnia 2013 r.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Bojadła, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2013.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bojadła za 2013 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Gminy.

Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad, określonych w szczególności w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.),

były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Bojadła za rok 2013,
- uchwała Nr XXIV/136/12 Rady Gminy Bojadła z dnia 20 grudnia 2012 r. Uchwała budżetowa Gminy Bojadła na rok 2013 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,

- uchwała Nr XXIV/137/12 Rady Gminy Bojadła z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2013 – 2027 ze zmianami,
- sprawozdania za rok 2013, określone przepisami wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bojadła za 2013 r. zostało przedłożone w terminie i zawiera zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu Gminy w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową oraz pozostałe elementy, stosownie do art. 267 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową.

Wykonanie budżetu Gminy Bojadła za 2013 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	12 276 293,50	12 023 116,22	97,9%
1.1.	dochody bieżące	11 497 312,70	11 244 135,42	97,8%
1.2.	dochody majątkowe	778 980,80	778 980,80	100,0%
1.2.a	<i>w tym: ze sprzedaży majątku</i>	25 734,80	25 734,80	100,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	804 092,00	804 091,92	100,0%
a	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.</i>	799 532,60	799 532,52	100,0%
b	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.</i>	4 559,40	4 559,40	100,0%
2	Wydatki ogółem, w tym:	11 581 589,92	10 704 373,74	92,4%
2.1.	Wydatki bieżące , w tym:	10 109 566,93	10 040 807,66	99,3%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	178 000,00	176 572,18	99,2%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe , w tym:	1 472 022,99	663 566,08	45,1%
	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	1 472 022,99	663 566,08	45,1%
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 124 244,02	315 813,02	28,1%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.</i>	652 832,26	194 932,26	29,9%

a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	471 411,76	120 880,76	25,6%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	694 703,58	1 318 742,48	
WFD	Deficyt			
WFN	Nadwyżka	694 703,58	1 318 742,48	
3	Przychody ogółem, w tym:	4 091 048,52	4 091 048,52	100,0%
3.1.	kredyty i pożyczki, w tym:	3 050 000,00	3 050 000,00	100,0%
3.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	papiery wartościowe	0,00	0,00	
3.5.	Obligacje jst, w tym :	0,00	0,00	
3.5.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.6.	Inne źródła (wolne środki)	1 041 048,52	1 041 048,52	100,0%
4	Rozchody ogółem, w tym:	4 785 752,10	4 785 752,10	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, w tym:	4 785 752,10	4 785 752,10	100,0%
4.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	741 496,00	741 496,00	100,0%
4.2.	pożyczki (udzielone)	0,00	0,00	
4.3.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.3.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
4.4.	wykup obligacji samorządowych, w tym:	0,00	0,00	
4.4.1.	na realizację programów i projektów realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
4.5.	inne cele	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		3 054 209,87	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	

	Zobowiązania wymagalne		4 209,87	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 2 suofp) <i>bez wyłączeń</i>		3 054 209,87	
I.1.b	Kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 3 suofp) <i>po wyłączeniach o których mowa w art. 5 ust. 3 uofp.</i>		4 209,87	
I.1.c	Kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 3 suofp) <i>po wyłączeniach zobowiązań wyłącznie na rzecz UE</i>		4 209,87	
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (bez wyłączeń)		25,4%	
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami)		0,0%	
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami wkładu UE)		0,0%	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust.1 suofp) <i>bez wyłączeń</i>	4 963 752,10	4 962 324,28	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust. 3 suofp) <i>po wyłączeniach</i>	4 222 256,10	4 220 828,28	
	Relacja spłaty zob. % do wykonanych dochodów (bez wyłączeń)		41,3%	
	Relacja spłaty zob. % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami)		35,1%	

Budżet Gminy Bojadła zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 1 318 742,48 zł przy planowanej nadwyżce wysokości 694 703,58 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że Gmina na koniec 2013 r. posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 4 209,87 zł, co narusza art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2013 rok wskazuje, że w budżecie Gminy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Gminy Bojadła na koniec 2013 r. stanowiła kwotę 3 054 209,87 zł, co stanowi 25,4% wykonanych dochodów budżetu na 2013 rok i tym samym wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Natomiast obciążenia budżetu Gminy z tytułu łącznych spłat tytułów dłużnych wraz z odsetkami w roku 2013 przekroczyły próg 15% planowanych dochodów, określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja spłaty zobowiązań wyniosła 41,3% wykonanych na 2013 r. dochodów, a po uwzględnieniu wyłączeń przewidzianych w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - wskaźnik ten wyniósł 35,1%. Skład Orzekający zauważa, że przekroczenie w 2013 r. wskaźnika spłaty zobowiązań spowodowany był działaniami podejmowanymi przez Organy Gminy Bojadła w celu restrukturyzacji zadłużenia Gminy z uwagi na konieczność dochowania od 2014 roku relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego, pomimo przekroczenia przedmiotowego wskaźnika, restrukturyzacja długu Gminy była niezbędna do tego, aby Rada Gminy Bojadła mogła w 2014 roku oraz kolejnych latach uchwalić budżet Gminy.

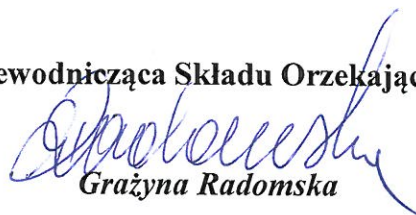
Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bojadła za 2013 r., opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Wójt Gminy Bojadła przedstawił informację o stanie mienia Gminy Bojadła na dzień 31 grudnia 2013 r. Przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

