

UCHWAŁA Nr 774/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 14 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojadła projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2013

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz.1113), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adrianna Kamedulska – Członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Bojadła, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2013 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bojadła na 2013 rok, został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2012 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Bojadła po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 10 252 053,10 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 9 468 807,10 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 783 246,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 10 354 151,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 9 197 576,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 1 156 575,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Gminy Bojadła Nr XXXVI/182/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Bojadła.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2013 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach

godność powyższej kopi.
z okazaniem oryginałem poswiadczać



Wojta
Bojadła
URZĘDNIK GMINY

Bojadła dnia 18.01 2013

publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2013 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Bojadła na rok 2013 r. zakłada deficyt w wysokości 102 097,90 zł, który zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane oraz odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2013 rok. Źródła sfinansowania deficytu budżetu znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu określono w wysokości 1 340 000,00 zł, w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 470 000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w wysokości 870 000,00 zł., natomiast rozchody planuje się w kwocie 1 237 902,10 zł. Załączniku Nr 3 Przychody i rozchody budżetu, w części dotyczącej przychodów wystąpił błąd klasyfikacyjny - zamiast paragrafu 902 winien być paragraf 903.

W projekcie budżetu ustalono limity zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym prawidłowo limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 102 097,90,00 zł oraz w kwocie wyższej niż wynika z planowanych przychodów - na limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1 237 902,10 zł, zamiast prawidłowo w wysokości 367 903,00 zł. W związku z tym, że planuje się przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, należało ustalić także limit zaciąganych zobowiązań na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z budżetu UE. W § 3 ust. 3 pkt. c projektu uchwały prawidłowo ustalono limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu. Wysokość tego limitu jest ustalona zgodnie z określonym w § 7 pkt 3 projektu uchwały upoważnieniem dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy - ogólną i rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.).

Wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowano w kwocie niższej niż wynika to z przepisu art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, z późn. zm.) – w wysokości 1,82% dochodów z tytułu podatku rolnego. Obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej wynosi 2% dochodów z tytułu podatku rolnego.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego. W § 7 pkt 4 projektu uchwały budżetowej zapisano upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania w roku 2013 kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu, tj. do kwoty 102 097,90 zł. W przychodach budżetu planuje się natomiast przychody wyższe niż kwota planowanego deficytu, tj. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 470 000,00 zł. Tak więc wydaje się, że należało ustalić upoważnienie, zgodnie z art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, do zaciągania kredytów i pożyczek,

*godność powyższej kopi.
z okazaniem oryginałem poświadczam



z ur. Wojta
Irena Sychala
SKARBNIK GMINY

Bojadła dnia 18.07.2013

o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, określonych w przychodach budżetu Gminy.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 opracowany został pod względem formalnym, poza wyżej wskazanymi uwagami, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. **Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia do przedłożonego projektu.** Opiniując projekt budżetu, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2013 – 2022. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, wynika, iż w roku 2014 nie będzie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2013 również nie będzie zachowana. Brak zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy w roku 2014 będzie skutkowało tym, że organ stanowiący nie będzie mógł w tym roku budżetowym uchwalić budżetu Gminy. Wielkości prognozowane w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2013, a następnie ich wykonanie stanowiąc będą istotny element wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 dla roku 2014 dwóch kolejnych lat budżetowych. Zatem planowanie wielkości budżetu w roku 2013 powinno uwzględniać reżim art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skutki prognozowanych wielkości w roku 2013 będą mieć istotne znaczenie dla ustalenia maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty w latach przyszłych. Rok 2013 jest rokiem bazowym dla wieloletniej prognozy finansowej, nie można zatem dokonywać oceny prognozowanych wielkości budżetowych dla roku 2013 w oderwaniu od całości prognozy. Stąd, z uwagi na niezachowanie w roku budżetowym 2014 w prognozie kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2013 – 2022, relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie do projektu uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2013.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

godność powyższej kopii,
z okazanym oryginałem poświadczam:

Bojadła dnia 18.01.2015



z us. Wójta
Irena Szchala
SKARBNIK GMINY