



**UCHWAŁA Nr 799/2022**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
z dnia 13 grudnia 2022 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojadła projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2023**

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022, poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok**

#### UZASADNIENIE

Wójt Gminy Bojadła, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bojadła na 2023 rok został przedłożony w dniu 15 listopada 2022 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Bojadła po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 r., poz. 2267). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 20 170 189,00 zł, z podziałem na:

— dochody bieżące w kwocie 15 070 408,00 zł,

— dochody majątkowe w wysokości 5 099 781,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 22 760 686,00 zł, z wyodrębnieniem:

— wydatków bieżących w wysokości 16 447 391,00 zł,

— wydatków majątkowych w kwocie 6 313 295,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

– realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,

– dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,

– dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Przychody budżetu określono w wysokości 2 767 847,00 zł, w tym:

- z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1 200 000,00 zł,
- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w wysokości 1 567 847,00 zł.

Rozchody natomiast zaplanowano w kwocie 177 350,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	-1 376 983,00
Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi	1 390 864,00

Skład Orzekający wskazuje, że różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi -1 376 983,00 zł, co jest sytuacją niekorzystną z punktu widzenia spełnienia wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze Organy Gminy powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Bojadła na rok 2023 r. zakłada deficyt w wysokości 2 590 497,00 zł. W projekcie uchwały budżetowej w §3 ust. 1 części normatywnej określono, że zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1 200 000,00 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 1 390 497,00 zł.

Na podstawie dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w projekcie budżetu ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych - limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, którego wysokość jest ustalona zgodnie z określonym upoważnieniem dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy ogólną i celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe ustalona została w wysokości 39 000,00 zł, co stanowi kwotę niższą niż wynika to z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2022 r., poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opiniując projekt budżetu Gminy na rok 2023, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej

Prognozy Finansowej na lata 2023-2037, wynika, iż Gmina od roku 2023 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2023 - z uwzględnieniem uwag niżej poczynionych, opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

- w części normatywnej uchwały nieprawidłowo wykazano wielkości: wydatków bieżących (jest 16 347 391, winno być 16 447 391), wydatków jednostek budżetowych (jest 11 701 864, winno być 11 801 864) oraz wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych (jest 3 488 865, winno być 3 588 865);
- w załączniku nr 1 o dochodach budżetu na 2023 r. planuje się środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 - w części normatywnej projektu uchwały, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, nie wyodrębniono dochodów i wydatków finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, które zgodnie z pismem Ministra Finansów z dnia 24.02.2022 r. znak ST1.4761.2.1.2022 związane są ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Ponadto błędnie zaklasyfikowano dochody z tego tytułu w rozdziale 75816 w § 609, zamiast prawidłowo, zgodnie z klasyfikacją budżetową i treścią ekonomiczną, w dziale 600 rozdziale 60016 oraz dziale 926 rozdziale 92605), wystąpił również błąd klasyfikacyjny w zakresie paragrafu wydatków z tego tytułu - jest § 605 a prawidłowo powinny być §§ 218 i 609.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### **POUCZENIE**

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Grażyna Radomska**

