

UCHWAŁA Nr 794/2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojadła projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2019

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017, poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Adriana Kamedulska – Członek
Iwona Popiel - Członek

opiniuje pozytywnie z uwagą przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Bojadła, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2019 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bojadła na 2019 rok został przedłożony w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Bojadła po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1530 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 14 902 839,03 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 13 368 668,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1 534 171,03 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 15 368 839,03 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 13 133 558,08 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 2 235 280,95 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Gminy Bojadła

Nr XXXVI/182/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Bojadła.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Relacja zrównowżenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy	
Wynik operacyjny = dochody bieżące - wydatki bieżące	235 109,92
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki	640 709,92

Planowany budżet Gminy Bojadła na rok 2019 r. zakłada deficyt w wysokości 466 000 ,00 zł, Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych.

Przychody budżetu określono w wysokości 1 072 600,00 zł, w tym:

- z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 667 000,00 zł,
- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w wysokości 405 600,00 zł.

Rozchody natomiast zaplanowano w kwocie 606 600,00 zł.

Na podstawie dyspozycji art. art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, którego wysokość jest ustalona zgodnie z określonym upoważnieniem dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz określono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 466 000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że limit na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych został ustalony nieprawidłowo w wysokości 606 000,00 zł, zamiast prawidłowo - jak wynika z planowanych przychodów - w wysokości 201 000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy ogólną i celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1401 z późn.zm.).

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Gminy Bojadła na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

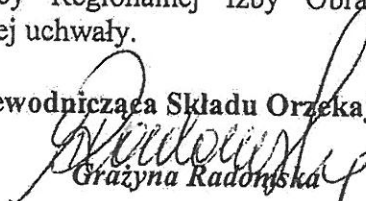
W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 264 ustawy o finansach publicznych i art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn.zm.), określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opiniując projekt budżetu Gminy na rok 2019, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2032, wynika, iż Gmina od roku 2019 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie – z uwzględnieniem uwagi dotyczącej ustalenia wysokości limitu zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*

UCHWAŁA Nr 793/2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2019 – 2032

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających– Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Adriana Kamedulska - Członek
Iwona Popiel - Członek

opiniuje pozytywnie z uwagą przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2019 -2032.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2019 – 2032 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w formie dokumentu elektronicznego w dniu 15 listopada 2018 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:
Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2019 – 2032 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt I ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, a także objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2019 – 2032. W związku z tym, że Gmina nie przewiduje zadań wieloletnich, projekt nie zawiera Wykazu przedsięwzięć, o którym mowa w art. 226 ust. 3. Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy na rok 2019. W roku 2019 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej przewiduje w ostatnim roku tj. 2032 - dług w wysokości 667 000,00 zł, co jest niezgodnie z dyspozycją art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Stąd należy dostosować okres, na jaki sporządzana jest Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Bojadła do okresu spłaty zaciągniętych przez Gminę zobowiązań.

Łączna kwota długu Gminy Bojadła w roku 2019 stanowi kwotę 8 884 299,00 zł, co stanowi 59,61% prognozowanych dochodów ogółem. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2019 - 2032 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki

bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, o której mowa wyżej przedstawia się w okresie prognozy następująco:

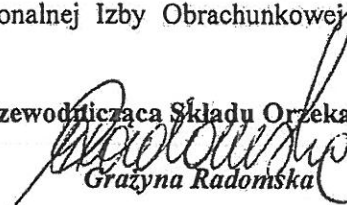
Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	4,38%	5,34%	5,36%	0,96%	0,98%
2020	4,79%	4,95%	4,98%	0,16%	0,19%
2021	5,83%	6,10%	6,12%	0,27%	0,29%
2022	5,58%	6,18%	6,18%	0,60%	X
2023	5,72%	8,18%	8,18%	2,46%	X
2024	5,45%	8,00%	8,00%	2,55%	X
2025	4,96%	8,27%	8,27%	3,31%	X
2026	5,33%	8,31%	8,31%	2,98%	X
2027	5,26%	8,35%	8,35%	3,09%	X
2028	1,07%	8,41%	8,41%	7,34%	X
2029	1,02%	8,56%	8,56%	7,54%	X
2030	1,00%	7,99%	7,99%	6,99%	X
2031	3,77%	8,03%	8,03%	4,26%	X
2032	5,43%	8,08%	8,08%	2,65%	X

Skład Orzekający, mając na względzie bardzo niskie – szczególnie w latach 2019 - 2022, przewidywane maksymalne nadwyżki wskaźnika spłaty wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy przez Organy Gminy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Bojadła – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 - 2032 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2019, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2019 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.)*

UCHWAŁA Nr 795/2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2019.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Adriana Kamedulska - Członek
Iwona Popiel - Członek

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2019.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Wójta Gminy Bojadła: projektu uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2019 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019 – 2032.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 zaplanowano:

- dochody w wysokości 14 902 839,03 zł,
- wydatki w wysokości 15 368 839,03 zł,
- przychody w wysokości 1 072 600,00 zł, w tym z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 667 000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w wysokości 405 600,00 zł,
- rozchody w wysokości 606 600,00 zł.

Deficyt budżetu Gminy na rok 2019 kształtować się będzie na poziomie 466 000,00 zł i zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych. W projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane oraz odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2019 rok. Zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w wysokości 466 000,00 zł.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę możliwość sfinansowania deficytu Gminy przychodami z tytułu emitowanych papierów wartościowych, co zdeterminowane jest przestrzeganiem przepisów art. 243 i art. 244 ustawy finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2019 – 2032, przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wynika, że Gmina w roku 2019 i latach następnych prognozy spełniać będzie relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

o finansach publicznych. Jednak, mając na względzie na niskie przewidywane maksymalne nadwyżki wskaźnika spłaty w latach 2019 - 2022, Skład Orzekający wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy przez Organy Gminy.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że wskazane przez Gminę Bojadła źródła sfinansowania deficytu budżetowego w roku 2019 są dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i możliwe do pozyskania przez Gminę.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grazyna Radomska

POUCZENIE

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).