



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

p. Sławobudek
29.04.2019
11.04.2019

Zielona Góra, 2019-04-26

RIO.II.K.0010.254.2019

Pan
Krzysztof Gola
Wójt Gminy
Bojadła



W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 254/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 25 kwietnia 2019 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.

PREZES IZBY
Ryszard Zajęcki

Uchwała Nr 254/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 25 kwietnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojadła sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bojadła za 2018 rok

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonego przez Wójta Gminy Bojadła, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za rok 2018 – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Bojadła sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2018.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Bojadła, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2018.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bojadła za 2018 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Gminy.

Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad, określonych w szczególności w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 r., poz. 109 z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jedn. Dz. U. 2014, poz. 1053 z późn. zm.),

były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Bojadła za rok 2018,
- uchwała Nr XXXIXV/188/2017 Rady Gminy Bojadła z dnia 28 grudnia 2017 r. Uchwała budżetowa Gminy Bojadła na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- Uchwała Nr XXXIXV/189/2017 Rady Gminy Bojadła z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła na lata 2018-2032 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian WPF, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,

- sprawozdania za rok 2018, określone przepisami wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Bojadła za 2018 rok zostało przedłożone w terminie,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego, sprawozdanie z wykonania planu finansowego instytucji kultury,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2018, przedstawioną przez Gminę do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- plan wydatków nie został przekroczony.

Wykonanie budżetu Gminy Bojadła za 2018 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	14 270 634,89	13 641 781,77	95,6%
1.1.	dochody bieżące	13 928 592,55	13 629 433,43	97,9%
1.2.	dochody majątkowe	342 042,34	12 348,34	3,6%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	90 000,00	0,00	0,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	239 694,00	0,00	0,0%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	239 694,00	0,00	0,0%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	0,00	0,00	
2	Wydatki ogółem, w tym:	14 097 184,89	13 828 299,28	98,1%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	12 930 108,29	12 825 894,55	99,2%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	5 687 590,47	5 679 090,18	99,9%
2.2	dotacje na zadania bieżące	631 261,00	631 260,56	100,0%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	240 588,00	240 587,23	100,0%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	1 167 076,60	1 002 404,73	85,9%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	1 167 076,60	1 002 404,73	85,9%

b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 013 576,60	849 369,73	83,8%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	519 694,00	464 231,96	89,3%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	493 882,60	385 137,77	78,0%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	173 450,00	-186 517,51	
WFD	Deficyt		-186 517,51	
WFN	Nadwyżka	173 450,00		
3	Przychody ogółem, w tym:	378 000,00	1 089 972,44	288,4%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	333 000,00	333 000,00	100,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	45 000,00	756 972,44	1682,2%
3.6	inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	551 450,00	551 450,00	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	551 450,00	551 450,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:		186 517,51	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych		0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki		186 517,51	
5.3.	prywatyzacja majątku jst		0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych		0,00	
5.5.	wolne środki		0,00	
6	Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	333 000,00	333 000,00	

6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	350 000,00	350 000,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		8 156 899,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		1 149 728,24	
	Wymagalne		621 196,61	

I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		8 156 899,00	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	792 038,00	792 037,23	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	792 038,00	792 037,23	

Budżet Gminy Bojadła zamknął się deficytem w kwocie 186 517,51 zł przy planowanej nadwyżce wysokości 173 450,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2018 rok wskazuje, że w budżecie Gminy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

	plan	wykonanie
Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	998 484,26	803 538,88
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 nfp)	1 043 484,26	1 560 511,32
Wskaźnik % pokrycia wydatków bieżących = dochody bieżące/wydatki bieżące	107,72%	106,26%

Łączna kwota długu Gminy Bojadła na koniec 2018 r. stanowiła kwotę 8 156 899,00 zł, co stanowi 59,79% wykonanych dochodów budżetu na 2018 rok.

Skład Orzekający wskazuje, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku budżetowym 2018 była zachowana. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2018 i latach następnych prognozy przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4		
2018	4,07%	5,27%	5,65%	1,20%	1,58%
2019	4,43%	5,04%	5,43%	0,61%	1,00%
2020	5,25%	7,01%	7,40%	1,76%	2,15%

2021	6,05%	8,17%	8,17%	2,12%	X
2022	5,58%	8,26%	8,26%	2,68%	X
2023	5,72%	7,90%	7,90%	2,18%	X
2024	5,45%	8,09%	8,09%	2,64%	X
2025	4,96%	8,27%	8,27%	3,31%	X
2026	5,33%	8,31%	8,31%	2,98%	X
2027	5,26%	8,35%	8,35%	3,09%	X
2028	1,07%	8,41%	8,41%	7,34%	X
2029	1,02%	8,56%	8,56%	7,54%	X
2030	1,00%	7,99%	7,99%	6,99%	X
2031	3,77%	8,03%	8,03%	4,26%	X
2032	5,43%	8,08%	8,08%	2,65%	X

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące spłaty zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy rozpatrywać przy uwzględnieniu regulacji wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą długu. Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych organy Gminy na bieżąco analizowały zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Gminy w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bojadła za 2018 r., opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Wójt Gminy Bojadła przedstawił informację o stanie mienia Gminy Bojadła na dzień 31 grudnia 2018 r. Przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

