

UCHWAŁA Nr 761/2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojadła projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2022

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021, poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Iwona Popiel - Członek

opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały budżetowej Gminy na 2022 rok

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Bojadła, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały budżetowej Gminy Bojadła na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bojadła na 2022 rok został przedłożony w dniu 16 listopada 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Bojadła po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r., poz. 1672 ze zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 15 948 192,55 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 14 858 216,55 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1 089 976,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 20 692 779,55 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 14 996 294,55 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 5 696 485,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w części normatywnej projektu uchwały należało wyodrębnić także, zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej - w załączniku nr 1 zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w kwocie 30 000 zł (dz. 900, rozdz. 90026, § 2020).

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w części normatywnej uchwały w § 5 pkt 2 określono, że dochody z opłat za wydawane zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowią kwotę 55 000,00 zł oraz, że wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w planuje się wysokości 55 000,00 zł, natomiast z załącznika nr 2 Plan wydatków wynika, że w rozdziałach 85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi i 85153 Zwalczanie narkomanii wydatki zaplanowano w wysokości 52 000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że środki pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń należy w całości wydatkować w ramach gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Przychody budżetu określono w wysokości 5 021 187,00 zł, w tym:

- z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 4 458 715,00 zł,
- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w wysokości 562 472,00 zł.

Rozchody natomiast zaplanowano w kwocie 276 600,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Bojadła na rok 2022 r. zakłada deficyt w wysokości 4 744 587,00 zł. W projekcie uchwały budżetowej w §3 ust. 1 części normatywnej określono, że zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 4 458 715,00 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 562 472,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zapis ten jest nieprawidłowy, gdyż zgodnie z planem przychodów i rozchodów deficyt będzie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości jak w projekcie uchwały budżetowej, natomiast kwota wolnych środków winna być określona w wysokości 285 872,00 zł.

Na podstawie dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w projekcie budżetu ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych - limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, którego wysokość jest ustalona zgodnie z określonym upoważnieniem dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy ogólną i celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe ustalona została w wysokości niższej niż wynika to z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.).

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że załączniku Nr 5 do projektu uchwały „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2022” nieprawidłowo ujęto jako dotację podmiotową kwotę 40 000,00 zł w § 2900 Wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących. W związku z tym łączna kwota dotacji będzie wynosiła 801 500,00 zł, a nie jak w załączniku 841 500,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opiniując projekt budżetu Gminy na rok 2022, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojadła. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2033, wynika, iż Gmina od roku 2022 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Wójta Gminy Bojadła projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 - z uwzględnieniem uwag wyżej poczynionych, opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Grażyna Radomska**