

Projekt

z dnia 9 czerwca 2015 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR

RADY GMINY W BOJADŁACH

z dnia 2015 r.

w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, odraczania spłaty lub rozkładania na raty, warunków dopuszczalności i pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów uprawnionych do udzielania ulg.

Na podstawie art. 59 ust. 1,2,3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Uchwała określa zasady, sposób i tryb umarzania należności pieniężnych Gminy Bojadła i jej jednostek organizacyjnych, mających charakter cywilnoprawny, oraz udzielania innych ulg w spłacie tych należności, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także organy do tego uprawnione.

§ 2.

1. Należności pieniężne, mogą zostać umorzone w całości lub części w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym.
2. Umorzenie należności pieniężnej, za którą odpowiada więcej niż jeden dłużnik, może nastąpić, gdy okoliczności uzasadniające umorzenie zachodzą wobec wszystkich dłużników.
3. Umorzenie należności powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części, w jakiej została umorzona należność główna.

§ 3.

1. W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym można odroczyć termin zapłaty należności pieniężnych w całości lub w części, a także rozłożyć na raty płatność należności pieniężnych w całości lub w części.
2. Jeżeli dłużnik nie spłaci należności pieniężnej w odroczonym terminie płatności, – należność pieniężna staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami za opóźnienie w zapłacie należnymi od pierwotnego terminu wymagalności.
3. Jeżeli dłużnik nie spłaci którejkolwiek z rat, – niespłacona należność pieniężna staje się natychmiast wymagalna w całości wraz z odsetkami za opóźnienie należnymi od pierwotnego terminu wymagalności.

§ 4.

1. Udzielenie ulg, o których mowa w § 2 i § 3, następuje na wniosek dłużnika.

2. Wniosek o umorzenie, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty należności pieniężnych przypadających Gminie Bojadła lub jej jednostkom organizacyjnym, wraz z dokumentami na jego uzasadnienie, dłużnik składa na piśmie.
3. Wniosek powinien zawierać informacje dotyczące wystąpienia przesłanek uzasadniających udzielenie ulgi, w szczególności opis aktualnej sytuacji finansowej, rodzinnej i majątkowej dłużnika będącego osobą fizyczną lub sytuacji ekonomicznej dłużnika będącego osobą prawną.
4. W przypadku braków wniosku, organ wzywa dłużnika do jego uzupełnienia w terminie 14 dni od daty otrzymania zawiadomienia.
5. Nieuzupełnienie przez dłużnika wniosku w wyznaczonym terminie powoduje pozostawienie go bez rozpatrzenia.

§ 5.

Ulga w postaci umorzenia należności pieniężnych może być stosowana z urzędu w przypadku, gdy:

- 1) osoba fizyczna – zmarła nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6.000,00 zł,
- 2) osoba prawna – została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by wyegzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie,
- 3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne,
- 4) jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji,
- 5) zachodzi ważny interes dłużnika lub interes publiczny.

§ 6.

Umorzenie należności pieniężnych oraz odroczenie terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenie płatności w całości lub w części należności na raty następuje, w drodze oświadczenia woli uprawnionego organu, na podstawie przepisów prawa cywilnego.

§ 7.

Do udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych uprawnieni są :

- 1) Wójt Gminy Bojadła, jeżeli kwota należności nie przekracza kwoty 4000,00 zł.
- 2) Kierownicy jednostek organizacyjnych, jeżeli kwota należności nie przekracza 1000,00 zł.

§ 8.

1. Umarzanie, odraczanie terminu lub rozkładanie na raty należności pieniężnych dokonywane na rzecz przedsiębiorcy, ma charakter pomocy de minimis i następuje zgodnie z przepisami Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie zastosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352/1 z 24.12.2013 r.).
2. Przedsiębiorca może uzyskać pomoc, o której mowa - w ust. 1, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis otrzymanej przez tego przedsiębiorcę w okresie bieżącego roku podatkowego stosowanego przez przedsiębiorcę do celów podatkowych i dwóch poprzedzających go lat podatkowych, nie przekracza kwoty stanowiącej równowartość 200.000,00 euro.

3. Przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą w sektorze transportu drogowego towarów może uzyskać pomoc, o której mowa w ust. 1, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis otrzymanej przez tego przedsiębiorcę w okresie bieżącego roku podatkowego stosowanego przez przedsiębiorcę do celów podatkowych i dwóch poprzedzających go lat podatkowych nie przekracza kwoty stanowiącej równowartość 100.000,00 euro.
4. Przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą nie może uzyskać pomocy, o której mowa w ust. 1, jeżeli otrzymał pomoc publiczną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych lub tego samego środka finansowania ryzyka, a łączna kwota pomocy spowodowałaby przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy lub kwotę pomocy ustaloną pod kątem specyficznych uwarunkowań każdego przypadku w rozporządzeniu w sprawie wyłączeń grupowych lub decyzji Komisji.
5. Badanie dopuszczalności pomocy de minimis udzielanej na podstawie niniejszej uchwały nastąpi po dokładnym wyjaśnieniu stanu faktycznego i stwierdzeniu istnienia okoliczności uzasadniających udzielenie ulgi w spłacie należności.
6. Przedsiębiorca ubiegający się o pomoc de minimis na podstawie niniejszej uchwały dołącza do wniosku informacje i dokumenty określone Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53, poz. 311 z późn. zm.), a także:
 - 1) aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego lub zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej,
 - 2) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis również zaświadczenia o pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, jakie otrzymał w roku podatkowym stosowanym przez przedsiębiorcę do celów podatkowych, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis uzyskanej w tym okresie, względnie oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy,
 - 3) inne uzupełniające informacje i dokumenty, na żądanie podmiotu udzielającego pomocy.

§ 9.

Traci moc uchwały Nr XXXIV/173/2010 Rady Gminy w Bojadłach z dnia 29 kwietnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Bojadła i jej jednostkom podległym, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2011 r., Nr 24 poz. 480).

§ 10.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bojadła.

§ 11.

1. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dz. Urz. Woj. Lubuskiego.

2. Uchwała obowiązuje do dnia 31 grudnia 2020 r.

Przewodnicząca Rady
Gminy w Bojadłach

Elżbieta Szwajkowska

Uzasadnienie

Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy, należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z późn zm. w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, mogą być umarzone albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. W ust. 2 zapisano, iż organ ten określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnioną do udzielania tych ulg. Z kolei w ust. 3 wskazano, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1 ustawy.

Przedłożony projekt uchwały ma na celu dostosowanie przepisów obowiązującej obecnie uchwały Nr XXXIV/173/2010 Rady Gminy w Bojadłach z dnia 29 kwietnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Bojadła i jej jednostkom podległym, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną

Z dniem 1 stycznia 2014 r. weszło w życie nowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis i akt prawa miejscowego będący programem pomocy de minimis winien w swojej treści zawierać odesłanie do tego rozporządzenia.

Komisja Europejska wprowadziła zmiany, w tym w szczególności możliwość udzielania pomocy przedsiębiorcy będącemu w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu unijnych wytycznych na ratowanie i restrukturyzację (poprzednie rozporządzenie KE nr 1998/2006 wykluczało taką możliwość). W związku z powyższym zmieniono zapisy uniemożliwiające udzielenie ulgi w spłacie należności pieniężnych takim podmiotom. Dokonano również zmian treści przepisów dotyczących obowiązków formalnych ciążących na wnioskodawcach-przedsiębiorcach.

Określone w uchwale przesłanki i zasady warunkujące udzielenie ulgi w spłacie należności wynikają z dotychczasowego doświadczenia w tym zakresie. W szczególności są podyktowane trudną sytuacją finansową osób zobowiązanych do płacenia tych należności. Udzielenie ulgi w takiej sytuacji pozwala w wielu przypadkach na przywrócenie zdolności płatniczej dłużnika, pomaga przetrwać trudny okres zarówno osobom fizycznym jak i pozostałym podmiotom, w tym prowadzącym działalność gospodarczą. Należy podkreślić, iż sytuacja finansowa nie jest jedyną okolicznością uzasadniającą udzielenie ulgi na wniosek dłużnika. Może ona być udzielona ze względu na inny ważny interes dłużnika lub interes publiczny, w tym w przypadkach losowych, nadzwyczajnych itp. czy związanych z dyrektywą postępowania nakazującą mieć na uwadze respektowanie wartości wspólnych dla lokalnej społeczności. Wystąpienie tych przesłanek jest poddawane w każdym przypadku wnikliwej ocenie organu lub osób uprawnionych do udzielania ulg.

Podjęcie uchwały nie rodzi nowych skutków finansowych, ponieważ jest kontynuacją obowiązujących dotychczas uregulowań prawnych w zakresie udzielania ulg w spłacie należności mających charakter cywilnoprawny.

Jednocześnie skutki finansowe rozwiązań prawnych wprowadzonych niniejszą uchwałą są trudne do oszacowania. Uzależnione są w dużej mierze od sytuacji społeczno-gospodarczej, która przekłada się na kondycję finansową i możliwości płatnicze, zarówno osób fizycznych, jak i podmiotów gospodarczych.

Opinie uprawnionych podmiotów.

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej projekt uchwały, jako projekt programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy de minimis, został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Prezes UOKiK w piśmie z dnia 26 maja 2015 r. zaproponował, aby w uchwale doprecyzować zapis dotyczący zobowiązania podmiotów ubiegających się o udzielenie pomocy de minimis do przedstawienia, oprócz zaświadczeń/oświadczeń o pomocy de minimis również zaświadczeń/oświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie. Stosowne poprawki zostały wprowadzone w przedłożonym projekcie uchwały.